T.C.
İZMİR
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2019/946
KARAR NO : 2019/1711

DAVACI : BASIN YAYIN İLETİŞİM VE POSTA EMEKÇİLERİ SENDİKASI
VEKİLİ : AV. MELTEM SALMAN
Necatibey Cad.No:82/16 Kızılay - Çankaya/ANKARA
DAVALI : POSTA VE TELGRAF TEŞKİLATI ANONİM ŞİRKETİ
VEKİLİ : AV. DİLŞAD KÖTELİ
İzmir Ptt Başmüdürlüğü Manas Blv. No:1- Bayraklı/İZMİR

DAVANIN ÖZETİ : Davacı tarafından, İzmir İli, Seferihisar İlçesi, Gümüldür PTT Müdürlüğünün 25.06.2019 tarihli ve 6 sayılı evamir konulu işleminin 16. maddesinde yer alan *"her yılın Haziran 15' i ile Eylül 15'i arası 3 aylık dönemde merkez ve şubelerde tek personel ile oluşan nüfus yoğunluğundan dolayı işlemlerimizin yürütülmesinde zorluklarla karşılaşılması nedeni ile bu dönemlerde yıllık izin talep edilmemesi, bunun dışında kalan yıl içinde 9 aylık dönemde personelimize yıllık izin kullandırılacağının bilinmesi*" ibaresinin, hukuka ve mevzuata aykırı olduğu, anayasal hak olan yıllık izin hakkının kullanılmasına bir kısıtlama getirildiği, davalı idarece yıllık izin hakların kullanılabilmesi için gerekli tedbirleri almakla, personel durumu ve iş yoğunluğuna uygun bir planlama yapmakla yükümlü olduğu, ancak merkez ve şubelerde tek personel olduğu gerekçesi ile bu hakkın kullanılmasının haklı bir gerekçesinin olamayacağı, ilgili işlemin Anayasa ve Uluslararası sözleşmelere de aykırı olduğu ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Davaya konu olayda uygulamanın, merkezin konumu nedeniyle zaten uygulanan bir durum olduğu, Haziran 15-Eylül 15 arasında işlem adetlerinin yıl içinde kalan 9 aylık bölümde yapılan işlemlerin adetlerin %70-80'ine denk kaldığı, merkezin açık kalması için gerekli olduğu, yıllık izin kullanılmasında mağduriyet yaşanmaması için sözlü olarak uygulanan prosedürün yazılı hale getirilerek tüm personel tarafından anlaşılmasının ve izin taleplerinin oluşturulacak bu düzende kullanılmasının sağlandığı, kamu hizmetlerinin sevk ve idaresi bakımından yetkili amirlere takdir yetkisi verildiği, dolayısıyla düzenleme ile kamu yararına yönelik bir işlem tesis edildiği gerekçeleri ile aleyhe açılan davanın reddi gerektiği savunulmuştur.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren İzmir 2. İdare Mahkemesi'nce, dava dosyası incelenerek gereği görüşüldü:

Dava, İzmir İli, Seferihisar İlçesi, Gümüldür PTT Müdürlüğünün 25.06.2019 tarihli ve 6 sayılı evamir konulu işleminin 16. maddesinde yer alan *"her yılın Haziran 15' i ile Eylül 15'i arası 3 aylık dönemde merkez ve şubelerde tek personel ile oluşan nüfus yoğunluğundan dolayı işlemlerimizin yürütülmesinde zorluklarla karşılaşılması nedeni ile bu dönemlerde yıllık izin talep edilmemesi, bunun dışında kalan yıl içinde 9 aylık dönemde personelimize yıllık izin kullandırılacağının bilinmesi*" ibaresinin iptali istemiyle açılmıştır.

2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 12. maddesinin 1. fıkrasında, "Herkes, kişiliğine bağlı, dokunulmaz, devredilmez, vazgeçilmez temel hak ve hürriyetlere sahiptir." hükmüne, **50. maddesinde,** "Kimse, yaşına, cinsiyetine ve gücüne uymayan işlerde çalıştırılamaz. Küçükler ve kadınlar ile bedeni ve ruhi yetersizliği olanlar çalışma şartları

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden 1WwzkpA - 9fUnLx4 - PZL2Kxr - Lmh0D0= ile erişebilirsiniz.

bakımından özel olarak korunurlar. Dinlenmek, çalışanların hakkıdır. Ücretli hafta ve bayram tatili ile ücretli yıllık izin hakları ve şartları kanunla düzenlenir." hükmüne yer verilmiştir.

399 sayılı Hükmünde Kararname'nin 1. maddesinde, "Bu Kanun Hükmünde Kararname, 233 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye tabi kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıkları personelinin hizmete alınmalarını, görev ve yetkilerini, niteliklerini, atanma, ilerleme, yükselme, hak ve yükümlülükleriyle diğer özlük haklarını düzenler." hükmü, **2. maddesinde,** *"...c) Çalıştığı kuruluşta göreve devamını özendirecek bir özlük hakları sisteminin gerçekleştirilmesi, d) Yaratıcılığı, girişimciliği, başarı ve çabasının maddi ve manevi olarak değerlendirilmesinin teşviki, ... ilkeleri göz önünde bulundurulur."* hükmü, **21. maddesinde,** "Sözleşmeli personelden hizmeti 10 yıla kadar olanlara (10 yıl dahil) yılda 20 gün, 10 yıldan fazla olanlara yılda 30 gün ücretli izin verilir. Yıllık izin verilmesine esas hizmetin tesbitinde kamu kurum ve kuruluşlarında geçen fiili hizmet süreleri ile askerlik hizmeti gözönüne alınır. Bu şekilde hizmet süresi bir yıldan az olanlar ile kısmi zamanlı istihdam edilenlerden bir yıldan az süreli sözleşme yapılanlara (yıl içinde memur statüsünden sözleşmeli statüye geçirilenler hariç) yıllık izin verilmez. (Değişik ikinci fıkra: 23/2/2017-6824/24 md.) Yıllık izinler, teşebbüs veya bağlı ortaklığın uygun bulacağı zamanlarda toptan veya ihtiyaca göre kısım kısım kullanılabilir. Bir sözleşme döneminde kullanılmayan izinler müteakip sözleşme döneminde kullanılabilir. Cari sözleşme dönemi ile bir önceki sözleşme dönemi hariç, önceki sözleşme dönemlerine ait kullanılamayan izin hakları düşer." hükmü yer almıştır.

Dava dosyasının incelenmesinden, İzmir İli, Gümüldür İlçesi, PTT Müdürlüğünce düzenlenen 25.06.2019 tarih ve 6 sayılı evamir konulu işleminin düzenlendiği, anılan işlemin 16. maddesinde, *"her yılın Haziran 15' i ile Eylül 15'i arası 3 aylık dönemde merkez ve şubelerde tek personel ile oluşan nüfus yoğunluğundan dolayı işlemlerimizin yürütülmesinde zorluklarla karşılaşılması nedeni ile bu dönemlerde yıllık izin talep edilmemesi, bunun dışında kalan yıl içinde 9 aylık dönemde personelimize yıllık izin kullandırılacağı..."* şeklinde düzenlemeye yer verildiği, PTT Müdürlüğünde görevli personel tarafından yapılan taleplerin anılan bu düzenleme gerekçesi ile reddi üzerine de anılan işlemin aktarılan maddesinin iptali istemi ile bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Yukarıda aktarılan düzenlemelerin değerlendirilmesi neticesinde, somut olaya göre, davalı idare bünyesinde görevli olan personelin, göreve devamını özendirecek bir özlük hakları sisteminin gerçekleştirilmesi ve yaratıcılığı, girişimciliği, başarı ve çabasının maddi ve manevi olarak değerlendirilmesinin teşviki amacıyla bir çalışma sisteminin geliştirileceği hususunun hükme bağlandığı, bu kapsamda, hem Anayasa hem de Kanun hükmü ile güvence altına alınan izin hakkının da görevli personelin çalışmalarının karşılığı olarak çeşitli kriterler dahilinde bir hak olarak tanımlandığı, buna karşılık olarak; anılan bu izin hakkı kullanılırken yürütülen kamu hizmetlerinin devamlılığının esas olduğu ve buna bağlı olarak çeşitli kriterler belirlenmesinin gerekli olduğu, aksi halde kamu hizmetlerinin sekteye uğrayabileceği açıktır.

Kamu hizmetlerinin sağlıklı ve verimli bir şekilde yürütülebilmesi amacıyla kamu hizmetlerinin planlanmasının yanında kamu hizmetlerinin görevli personel eliyle yürütüldüğü hususu dikkate alınarak personelin görev alanı, çalışma düzeni ve haklarının düzenlenmesi gerektiği, bu hususta idarelerin kamu hizmetlerinin devamlılığı ilkesi gereği personelin yıllık izin hakları konusunda gerekli tedbirlerin alınmasının, kriter ve iş yoğunluğuna bağlı çeşitli kuralların belirlenmesinin gerekli olduğu, ancak her durumda personel hakları ile kamu hizmetlerinin devamlılığı ilkesi arasında adil bir dengenin sağlanması gerektiği kuşkusuzdur.

Bu kapsamda, idarenin, yıllık izin hakkı hususunda yukarıda aktarıldığı şekilde çeşitli

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden 1WwzkpA - 9fUnLx4 - PZL2Kxr - Lmh0D0= ile erişebilirsiniz.

kurallar belirlemesi gerekli olmakla birlikte, esasen kamu hizmetlerinin etkili ve verimli bir şekilde yürütülmesi için gerekli tedbirleri almakla da yükümlü olduğu ve bu yükümlülüğün sadece mevcut personel üzerinde, hakların kullanılmasında çeşitli kısıtlar getirilerek kamu hizmetlerinin yürütülmesi neticesinde, hak ve yükümlülükler içerisindeki dengenin personel aleyhine bozulmasına neden olacağı, bu şekilde ise kamu hizmetlerinin sağlıklı ve verimli bir şekilde yürütüldüğünden bahsetmeye olanak bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Bu durumda, İzmir İli, Gümüldür İlçesi, PTT Müdürlüğünce düzenlenen 25.06.2019 tarih ve 6 sayılı evamir konulu işleminin 16. maddesinde, *"her yılın Haziran 15' i ile Eylül 15'i arası 3 aylık dönemde merkez ve şubelerde tek personel ile oluşan nüfus yoğunluğundan dolayı işlemlerimizin yürütülmesinde zorluklarla karşılaşılması nedeni ile bu dönemlerde yıllık izin talep edilmemesi, bunun dışında kalan yıl içinde 9 aylık dönemde personelimize yıllık izin kullandırılacağı..."* şeklindeki düzenlemenin, görevli olan personel içerisinde zaruri olan zamanlarda yıllık izin kullanılması açısından bir kısıt anlamına geldiği, her ne kadar idare tarafından kamu hizmetlerinin yürütülmesi amacıyla iş bu düzenlemenin tesis edildiği, yıllık iş miktarı hesaplanarak anılan dönemlere ilişkin izin kullandırılmaması yoluna gidildiği ileri sürülmüş ise de, bu durumun idareye yüklenen kamu hizmetlerinin sağlıklı ve verimli bir şekilde yürütülmesi amacıyla gereken tedbirler (belirli bir sıra veya gerekli personeli istihdam etme ya da personel görevlendirme vb.) kapsamında olmayıp, yıllık izin hakkının zaruri olan zamanlarda da kullanılamaması sonucu olarak personel aleyhine bir düzenleme niteliğinde olduğu dikkate alındığında yerinde görülmemiş olup, Anayasa ve kanunlarla koruma altına alınan dinlenme hakkının ihlali niteliğinde olan dava konusu işlemin anılan kısmında, hukuka ve mevzuata uyarlık bulunmamıştır.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin **iptaline,** aşağıda dökümü yapılan 257,65 TL yargılama giderinin ve karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca 1.362,00 TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, artan posta avansının talep edilmemesi halinde kararın kesinleşmesinden sonra davacıya iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren (30) gün içerisinde İzmir Bölge İdare Mahkemesi'ne istinaf yolu açık olmak üzere 26/12/2019 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan	Üye	Üye
FATMA ALP	FERHAT ÇOLAK	YUNUS EMRE PAK
37888	178448	192969

YARGILAMA GİDERLERİ :

Başvurma Harcı	:	44,40 TL
Karar Harcı	:	44,40 TL
Y.D. Harcı	:	73,10 TL
Vekalet Harcı	:	6,40 TL
Posta Gideri	:	89,35 TL
TOPLAM	:	257,65 TL

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden 1WwzkpA - 9fUnLx4 - PZL2Kxr - Lmh0D0= ile erişebilirsiniz.