

T.C.  
DANIŞTAY  
BEŞİNCİ DAİRE

Esas No : 2016/18526

Karar No : 2018/12916

Davacı : Basın Yayın İletişim ve Posta Emekçileri Sendikası

Vekili : Av. Meltem Salman Altunoğlu  
Adakale Sokak 28/1 Yenişehir / ANKARA

Davalı : Türkiye Radyo-Televizyon Kurumu Genel Müdürlüğü

Vekili : Av. Güliz Gündoğan  
TRT Sitesi C Blok K:10 Or-An / ANKARA

Davanın Özeti : Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunda Memur Statüsünde İstihdam Edilen Personel Yönetmeliği'nin 63. maddesinin ikinci fıkrasının son cümlesini değiştiren ve 14.5.2014 tarih ve 29000 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren, Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunda Memur Statüsünde İstihdam Edilen Personel Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 1. maddesinin iptali istenilmektedir.

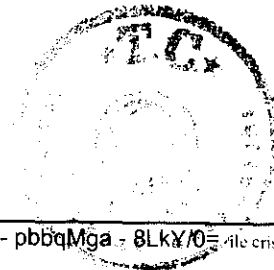
Savunmanın Özeti : Kurumun özerk ve özel bütçeli bir kamu yayın kurumu olduğu, kendi kuruluş kanunlarının 2954 sayılı Türkiye Radyo ve Televizyon Kanunu olduğu, anılan Kanunun 56. maddesine istinaden yürürlüğe giren ve personele ilişkin hükümlerin yer aldığı Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunda Memur Statüsünde İstihdam Edilen Personel Yönetmeliğinin dayanağının da 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu olmadığı, personele ilişkin 657 sayılı Kanundan farklı pek çok düzenlemenin bulunduğu, yapılan değişiklik ile yeknesak bir uygulamanın amaçlandığı savunulmaktadır.

Danıştay Tetkik Hakimi: Ferhat Eker

Düşüncesi : 657 sayılı Kanun'un 68/B maddesiyle belirlenmiş olan atamaya ilişkin şartlara, daha önceki görev alanları ve süreleri bakımından aykırı hükümler içeren dava konusu düzenlemenin, başta Anayasanın 124. maddesiyle teminat altına alınmış olan ve Yönetmeliklerin üst hukuk normlarına aykırı olamayacağına ilişkin temel kurala, hukukun genel ilkelerine ve hizmetin gereklerine uyarlık taşımadığı gerekçesiyle iptaline karar verilmesi gerektiği düşünülmektedir.

Danıştay Savcısı : Nazlı Yanıkdemir

Düşüncesi : Dava; davacı Sendika tarafından, Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunda Memur Statüsünde İstihdam Edilen Personel Yönetmeliğinin 63'üncü maddesinin 2'nci fıkrasının son cümlesini değiştiren ve 14.5.2014 gün ve 29000 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren, Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunda Memur Statüsünde İstihdam Edilen Personel Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 1'inci maddesinin iptali istemiyle açılmıştır.



T.C.  
DANIŞTAY  
BEŞİNCİ DAİRE

Esas No : 2016/18526

Karar No : 2018/12916

T.C. Anayasasının 124'üncü maddesinde; Başbakanlık, bakanlıklar ve kamu tüzel kişilerinin, kendi görev alanlarını ilgilendiren kanunların ve tüzüklerin uygulanmasını sağlamak ve bunlara aykırı olmamak şartıyla yönetmelik çıkarabilecekleri kuralına yer verilmiştir.

Uyuşmazlığın çözümü bakımından, Yönetmelikle yapılan düzenlemenin üst norma ve hukuka uygun olup olmadığının irdelenmesi gerekmektedir.

Buna göre; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68'inci maddesinin (B) bendinde; "Eğitim ve Öğretim Hizmetleri Sınıfı ile Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfı hariç, sınıfların 1, 2, 3 ve 4 üncü derecelerindeki kadrolarına, derece yükselmesindeki süre kaydı aranmaksızın, atanmasındaki usule göre daha aşağıdaki derecelerden atama yapılabilir.

Ancak, bu şekilde bir atamanın yapılabilmesi için ilgilinin;

- 1 inci dereceli kadrolardan ek göstergesi 5300 ve daha yukarıda olanlar için en az 12 yıl,
- 1 inci ve 2 nci dereceli kadrolardan ek göstergesi 5300'den az olanlar için en az 10 yıl,
- 3 üncü ve 4 üncü dereceli kadrolar için en az 8 yıl,

hizmetinin bulunması ve yükseköğrenim görmüş olması şarttır. Dört yıldan az süreli yükseköğrenim görenler için bu sürelere iki yıl ilave edilir. Bu sürelerin hesabında; 8/6/1984 tarihli ve 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesi kapsamına dâhil kurumlarda fiilen çalışılan süreler ile Yasama Organı Üyeliğinde, belediye başkanlığında, belediye ve il genel meclisi üyeliğinde, kanunlarla kurulan fonlarda, muvazzaf askerlikte, okul devresi dâhil yedek subaylıkta ve uluslararası kuruluşlarda geçen sürelerin tamamı ile yükseköğrenim gördükten sonra özel kurumlarda veya serbest olarak çalıştıkları sürenin; Başbakanlık ve bakanlıkların bağlı ve ilgili kuruluşlarının müsteşar ve müsteşar yardımcıları ile en üst yönetici konumundaki genel müdür ve başkan kadrolarına atanacaklar için tamamı, diğer kadrolara atanacaklar için altı yılı geçmemek üzere dörtte üçü dikkate alınır." hükmü bulunmaktadır.

Öte yandan, 2954 sayılı Türkiye Radyo ve Televizyon Kanununun 50'nci maddesinde, TRT Kurumu personelinin, yine bu maddede belirlenen hükümler dışında kamu iktisadi kuruluşlarının personel rejimine tabi olduğu, kural altına alınmıştır.

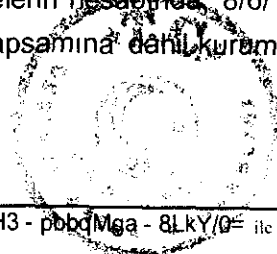
24.9.2008 günlü ve 27007 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunda Memur Statüsünde İstihdam Edilen Personel Yönetmeliğinin 63'üncü maddesinde;

"(1) 1, 2, 3 ve 4 üncü derecelerdeki kadrolara, derece yükselmesindeki süre kaydı aranmaksızın, daha aşağıdaki derecelerden atama yapılabilir.

(2) (Değişik fıkra: 06/05/2011 - 27926 S.R.G. Yön./14. md.) Ancak, bu şekilde bir atamanın yapılabilmesi için ilgilinin;

- Genel Müdür ve Genel Müdür Yardımcısı kadroları hariç olmak üzere 1 inci dereceli kadrolardan ek göstergesi 5300 ve daha yukarıda olanlar için en az 12 yıl,
- 1 inci ve 2 nci dereceli kadrolardan ek göstergesi 5300'den az olanlar için en az 10 yıl,
- 3 üncü ve 4 üncü dereceli kadrolar için en az 8 yıl,

hizmetinin bulunması ve yükseköğrenim görmüş olması şarttır. Dört yıldan az süreli yükseköğrenim görenler için bu sürelere iki yıl ilave edilir. Bu sürelerin hesabında; 8/6/1984 tarihli ve 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesi kapsamına dâhil kurumlarda fiilen



T.C.  
DANIŞTAY  
BEŞİNCİ DAİRE

Esas No : 2016/18526

Karar No : 2018/12916

çalışılan süreler ile yasama organı üyeliğinde, belediye başkanlığında, belediye ve il genel meclisi üyeliğinde, kanunlarla kurulan fonlarda, muvazzaf askerlikte, okul devresi dâhil yedek subaylıkta ve uluslararası kuruluşlarda geçen sürelerin tamamı ile yükseköğrenim gördükten sonra özel kurumlarda veya serbest olarak çalıştıkları sürenin altı yılı geçmemek üzere dörtte üçü dikkate alınır.

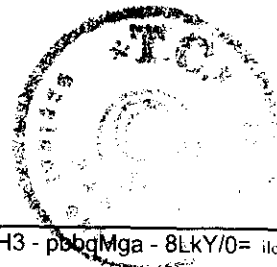
(3) Bu madde hükümlerine göre atananlar atandıkları kadronun aylık (Ek gösterge dâhil) ve diğer haklarından yararlanırlar. Bu suretle üst dereceye atananların bu kadrolarda geçirdikleri her yıl kademe ilerlemesi ve her "3" yıl derece yükselmesi sayılmak suretiyle kazanılmış hak ve emeklilik keseneğine esas aylık derecelerinin yükselmesinde göz önüne alınır. Ancak atandıkları kadro aylıkları, başka görevlere atanma halinde kazanılmış hak sayılmaz.

(4) (Ek fıkra: 06/05/2011 - 27926 S.R.G. Yön./14. md.) Derece yükselmesi ile ilgili onay mercii atamaya yetkili amirdir. Üst derece kadroya atanmış olup da kazanılmış hak ve emeklilik keseneğine esas aylık dereceleri daha aşağıda bulunanların kazanılmış hak ve emeklilik keseneğine esas aylık derecelerinin yükseltilmeleri için, bu hâlin devamı süresince yukarıda belirtilen onay aranmaz."

hükmü yer almış iken, bu maddenin 2'nci fıkrasının son cümlesini değiştiren ve 14.5.2014 günlü; 29000 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren, Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunda Memur Statüsünde İstihdam Edilen Personel Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin dava konusu 1'inci maddesinde ise; " Bu sürenin hesabında; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68'inci maddesinin (B) bendi hükmü esas alınır, ancak Daire ve Kurul Başkanları, Genel Sekreter, 1. Hukuk Müşaviri, Ankara Radyosu Müdürü ve Kanal Koordinatörü kadrolarına atanacaklar için televizyon, radyo, haberleşme, Bilgisayar, telekomünikasyon, elektronik, kitle iletişimi, hukuk, işletme, iktisat, maliye, sanat veya kültür alanında geçen hizmet sürelerinin tamamı hesaba katılır." hükmü getirilmiştir.

Yukarıda yer verilen hükümlerin değerlendirilmesinden; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68/B maddesinde 1, 2, 3 ve 4'üncü derecelerdeki kadrolara yapılacak olan atamaların temel ilke ve yöntemleri kural altına alınmış iken, dava konusu düzenleme ile davalı idare bünyesinde; Daire ve Kurul Başkanları, Genel Sekreter, 1. Hukuk Müşaviri, Ankara Radyosu Müdürü ve Kanal Koordinatörü kadrolarına yapılacak olan atamalar için, ilgilinin daha önce bulunduğu görev alanları ve süreleri yönünden, 657 sayılı Kanunun 68/B maddesinde çerçevesi çizilmiş olan görev alanları ve sürelerinin dışına çıkıldığı, farklı yöntemler getirildiği anlaşılmış olup; 657 sayılı Kanunun 68/B maddesiyle belirlenmiş olan sistematik yapıya aykırı hükümler içeren dava konusu düzenlemede, üst hukuk normuna ve hizmetin gereklerine uyarlık görülmemiştir.

Açıklanan nedenlerle; 14.5.2014 gün ve 29000 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren, Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunda Memur Statüsünde İstihdam Edilen Personel Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 1'inci maddesinin iptaline karar verilmesi gerektiği düşünülmektedir.



### TÜRK MİLLETİ ADINA

Hüküm veren Danıştay Beşinci Dairesince, davalı idarenin usule ilişkin itirazları yerinde görülmemekle, davacı Sendikanın dava açma ehliyeti bulunduğu oçoğluğuyla karar verilerek gereği görüldü:

Dava; Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunda Memur Statüsünde İstihdam Edilen Personel Yönetmeliği'nin 63. maddesinin ikinci fıkrasının son cümlesini değiştiren ve 14.5.2014 tarih ve 29000 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren, Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunda Memur Statüsünde İstihdam Edilen Personel Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 1. maddesinin iptali istemiyle açılmıştır.

Türkiye Radyo-televizyon Kurumunda Memur Statüsünde İstihdam Edilen Personel Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 1. maddesinde:

"MADDE 1- 24/9/2008 tarihli ve 27007 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunda Memur Statüsünde İstihdam Edilen Personel Yönetmeliğinin 63 üncü maddesinin ikinci fıkrasının son cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Bu sürenin hesabında; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68 inci maddesinin (B) bendi hükmü esas alınır, ancak Daire ve Kurul Başkanları, Genel Sekreter, 1. Hukuk Müşaviri, Ankara Radyosu Müdürü ve Kanal Koordinatörü kadrolarına atanacaklar için televizyon, radyo, haberleşme, bilgisayar, telekomünikasyon, elektronik, kitle iletişimi, hukuk, işletme, iktisat, maliye, sanat veya kültür alanında geçen hizmet sürelerinin tamamı hesaba katılır."

hükmüne yer verilmiştir.

2954 sayılı Türkiye Radyo ve Televizyon Kanunu'nun "Kuruluş" başlıklı 8. maddesinde, Kanundaki özel hükümler ile düzenlenen hususlar dışında kalan konularda Kurum hakkında kamu iktisadi kuruluşlarına uygulanan genel hükümlerin uygulanacağı; "İstihdam şekilleri" başlıklı 49. maddesinde, Türkiye Radyo ve Televizyon Kurumunun hizmetlerinin; memurlar, sözleşmeli personel ve geçici personel eliyle gördürüleceği; "Personelin özlük hakları" başlıklı 50. maddesinde, Türkiye Radyo - Televizyon Kurumu personelinin maddede düzenlenen hükümler dışında kamu iktisadi kuruluşlarının personel rejimine tabi olduğu düzenlemesine yer verilmiş; dava konusu Yönetmeliğin dayanak maddesi olan "Personel işlemleri ve personel hizmet tanımları" başlıklı 56. maddesinde ise Türkiye Radyo - Televizyon Kurumu personelinin işe alınmasındaki usul, şartlar, atanma, terfi, nakil, işe son verme, disiplin cezaları ve sicil ile ilgili konuların personel yönetmeliğinde düzenleneceği, kurum hizmetlerinin tanımı, bu hizmetlere atanacaklarda aranacak özel nitelikler ve atama şartlarının bir yönetmelik ile düzenleneceği hükme bağlanmıştır.

2954 sayılı Kanun'un 50. maddesinde atıfta bulunulan kamu iktisadi kuruluşlarının personel rejimine ilişkin düzenlemeler, 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede yer almaktadır. Anılan KHK'nın "İstihdam Şekilleri" başlıklı 3. maddesinde, teşebbüs ve bağlı ortaklıkların genel idare esaslarına göre yürütülmesi gereken asli ve sürekli görevlerinin; genel müdür, genel müdür yardımcısı, teftiş kurulu başkanı, kurul ve daire başkanları, müessese, bölge, fabrika, işletme ve şube müdürleri, müfettiş ve müfettiş yardımcıları ile ekli 1 sayılı cetvelde kadro unvanları gösterilen diğer personel eliyle gördürüleceği, bunlar hakkında bu Kanun Hükmünde



T.C.  
DANIŞTAY  
BEŞİNCİ DAİRE

Esas No : 2016/18526

Karar No : 2018/12916

Kararnamede belirtilen hükümler dışında 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu hükümlerinin uygulanacağı düzenlemesine yer verilmiştir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68'inci maddesinin (B) bendinde; "Eğitim ve Öğretim Hizmetleri Sınıfı ile Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfı hariç, sınıfların 1, 2, 3 ve 4 üncü derecelerindeki kadrolarına, derece yükselmesindeki süre kaydı aranmaksızın, atanmasındaki usule göre daha aşağıdaki derecelerden atama yapılabilir. Ancak, bu şekilde bir atamanın yapılabilmesi için ilgilinin;

- 1 inci dereceli kadrolardan ek göstergesi 5300 ve daha yukarıda olanlar için en az 12 yıl,
- 1 inci ve 2 nci dereceli kadrolardan ek göstergesi 5300'den az olanlar için en az 10 yıl,
- 3 üncü ve 4 üncü dereceli kadrolar için en az 8 yıl,

hizmetinin bulunması ve yükseköğrenim görmüş olması şarttır. Dört yıldan az süreli yükseköğrenim görenler için bu süreler iki yıl ilave edilir. Bu sürelerin hesabında; 8/6/1984 tarihli ve 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesi kapsamına dâhil kurumlarda fiilen çalışılan süreler ile Yasama Organı Üyeliğinde, belediye başkanlığında, belediye ve il genel meclisi üyeliğinde, kanunlarla kurulan fonlarda, muvazzaf askerlikte, okul devresi dâhil yedek subaylıkta ve uluslararası kuruluşlarda geçen sürelerin tamamı ile yükseköğrenim gördükten sonra özel kurumlarda veya serbest olarak çalıştıkları sürenin; Başbakanlık ve bakanlıkların bağlı ve ilgili kuruluşlarının müsteşar ve müsteşar yardımcıları ile en üst yönetici konumundaki genel müdür ve başkan kadrolarına atanacaklar için tamamı, diğer kadrolara atanacaklar için altı yılı geçmemek üzere dörtte üçü dikkate alınır." hükmü bulunmaktadır.

2954 sayılı Kanunun 56. maddesine istinaden, 24.9.2008 tarih ve 27007 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren "Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunda Memur Statüsünde İstihdam Edilen Personel Yönetmeliği"nin 63. maddesinin 2. fıkrasının son cümlesinde 657 sayılı Kanunun 68/B maddesi ile aynı doğrultuda düzenleme yapılmış iken, 14.5.2014 tarih ve 29000 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren, Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunda Memur Statüsünde İstihdam Edilen Personel Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin dava konusu edilen 1. maddesinde; "Bu sürenin hesabında; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68 inci maddesinin (B) bendi hükmü esas alınır, ancak Daire ve Kurul Başkanları, Genel Sekreter, 1. Hukuk Müşaviri, Ankara Radyosu Müdürü ve Kanal Koordinatörü kadrolarına atanacaklar için televizyon, radyo, haberleşme, Bilgisayar, telekomünikasyon, elektronik, kitle iletişimi, hukuk, işletme, iktisat, maliye, sanat veya kültür alanında geçen hizmet sürelerinin tamamı hesaba katılır." hükmü getirilmiştir.

Yukarıda yer verilen tüm mevzuat hükümleri birlikte değerlendirildiğinde; 2954 sayılı Kanun'un 50. maddesinde düzenlenen hükümler kapsamında yer almayan hususların düzenlendiği dava konusu maddenin yargısal denetiminde 50. maddenin birinci fıkrasında atfı yapılan 399 sayılı KHK'nın 3. maddesine göre, 657 sayılı Kanun'un uygulanması gerekmekte olup, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 68/B maddesinde 1., 2., 3. ve 4. derecelerdeki kadrolara yapılacak olan atamaların temel ilke ve yöntemleri kural altına alınmış iken, dava konusu düzenleme ile davalı idare bünyesinde; Daire ve Kurul Başkanları, Genel Sekreter, 1. Hukuk Müşaviri, Ankara Radyosu Müdürü ve Kanal Koordinatörü kadrolarına yapılacak olan



T.C.  
DANIŞTAY  
BEŞİNCİ DAİRE

Esas No : 2016/18526

Karar No : 2018/12916

atamalar için, **daha önce bulunulan görev alanları ve süreleri yönünden**, 657 sayılı Kanun'un anılan 68/B maddesinde belirlenmiş olan görev alanları ve sürelerinin dışına çıkıldığı anlaşılmıştır.

Bu durumda, 657 sayılı Kanun'un 68/B maddesiyle belirlenmiş olan atama esaslarına aykırı hükümler içeren dava konusu düzenlemede, Anayasanın 124. maddesiyle teminat altına alınmış olan ve Yönetmeliklerin üst hukuk normlarına aykırı olamayacağına ilişkin temel kurala uyarlık görülmemiştir.

Açıklanan nedenlerle, 14.5.2014 tarih ve 29000 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren, Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunda Memur Statüsünde İstihdam Edilen Personel Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 1. maddesinin **İPTALİNE**, aşağıda dökümü yapılan 245,60.-TL yargılama giderleri ile kararın verildiği tarihte yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca takdir edilen 1.980,00.-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, artan 37,00.-TL posta ücretinin kararın kesinleşmesinden sonra davacıya iadesine, kullanılmayan 60,00.-TL posta ücretinin kararın kesinleşmesinden sonra davalı idareye iadesine, kararın tebliği tarihini izleyen günden itibaren 30 (otuz) gün içinde Danıştay İdari Dava Daireleri Kuruluna temyiz yolu açık olmak üzere, 29.3.2018 tarihinde, usulde oyçokluğu, esasta oybirliğiyle karar verildi.

<b>Başkan</b>	<b>Üye</b>	<b>Üye</b>	<b>Üye</b>	<b>Üye</b>
Fethi	Musa	Cevdet	Cevdet	Ali
ASLAN	ALBAYRAK	MALKOÇ	ERKAN	ÜRKER (X)

**YARGILAMA GİDERLERİ :**

Başvuru Harcı	: 38,70.-
Karar Harcı	: 52,40.-
YD Harcı	: 41,50.-
Posta Gideri	: 113,00.-
<b>Toplam</b>	<b>: 245,60.-</b>



KS/19.7.18



**KARŞI OY:**

Bir davanın esasının incelenebilmesi önce davacının dava açma ehliyetinin bulunmasına bağlıdır. Sendikaların da dava açma ehliyetlerinin bu çerçevede değerlendirilmesi gerekmektedir. Bu çerçevede, davacı Sendikanın ve diğer Sendikaların, tüzel kişiliklerinden kaynaklanan genel hak ve fiil ehliyetine dayanarak menfaatlerini ihlal eden idari işlemlere karşı idari yargıda dava açabilecekleri açıktır.

4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanununun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (f) bendinde; sendika, "kamu görevlilerinin ortak ekonomik, sosyal ve mesleki hak ve menfaatlerini korumak ve geliştirmek için oluşturdukları tüzel kişiliğe sahip kuruluşlar" olarak tanımlanmış; 19 uncu maddesinde de, üyelerin idare ile ilgili doğacak ihtilaflarında, ortak hak ve menfaatlerinin izlenmesinde veya hukuki yardım gerekliliğinin ortaya çıkması durumunda üyelerini veya mirasçılarını her düzeyde ve derecedeki yönetim ve yargı organları önünde temsil etmek veya ettirmek, dava açmak ve bu nedenle açılan davalarda taraf olmak sendikaların görevleri arasında sayılmıştır.

Anılan hükümler bir arada değerlendirildiğinde, kamu görevlileri sendikalarının, tüzel kişiliklerinden kaynaklanan genel hak ve fiil ehliyetine dayanarak menfaatlerini ihlal eden idari işlemlere karşı bizzat dava açabilmeleri, üyelerinin ortak çıkarlarının korunması için ve hukuki yardım gerekliliğinin ortaya çıkması durumunda ise üyelerini veya bunların mirasçılarını temsil ederek idari yargıda dava açabilmeleri konusunda tartışma bulunmadığı anlaşılmaktadır.

Dava konusu Yönetmelik hükümlerine karşı, davacı Sendikanın, ancak, tüzel kişiliğinden kaynaklanan genel hak ve fiil ehliyetine dayanarak menfaatinin ihlal edilmesi, üyelerinin ortak çıkarlarının etkilemesi ya da dava konusu Yönetmeliğe dayanılarak üyelerinden birinin menfaatini ihlal eden bir işlem tesisi ve hukuki yardım gerekliliğinin ortaya çıkması durumunda üyesini temsil ederek dava açması mümkün olup, bu şartların bakılan davada gerçekleşip gerçekleşmediğinin belirlenmesi gereklidir.

Değişiklik öncesinde Yönetmeliğin 63 üncü maddesinin ikinci fıkrasının son cümlesinde 657 sayılı Kanunun 68/B maddesinde yer alan hükümler ile aynı doğrultuda düzenleme yapılmış iken, dava konusu Yönetmelik maddesiyle, 63 üncü maddenin ikinci fıkrasının son cümlesi "Bu sürenin hesabında; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68 inci maddesinin (B) bendi hükmü esas alınır, ancak Daire ve Kurul Başkanları, Genel Sekreter, 1. Hukuk Müşaviri, Ankara Radyosu Müdürü ve Kanal Koordinatörü kadrolarına atanacaklar için televizyon, radyo, haberleşme, Bilgisayar, telekomünikasyon, elektronik, kitle iletişimi, hukuk, işletme, iktisat, maliye, sanat veya kültür alanında geçen hizmet sürelerinin tamamı hesaba katılır." düzenlemesine yer verildiği görülmektedir.

Dava konusu edilen Yönetmelik hükmü dikkate alındığında, Sendikanın yukarıda açıklanan çerçevede bütün üyelerinin ortak çıkarlarını gözetmek açısından dava açma ehliyetinin bulunmadığı, aksine getirilen düzenleme ile davacı Sendikaya mensup bazı üyeler lehine olacak şekilde memuriyet dışında geçen bazı hizmet sürelerinin bazı kadrolara atanmada dikkate alınmasının öngörülmesi nedeniyle, Sendika tarafından açılan dava sonucunda bazı sendika üyelerinin çıkarları aleyhine bir sonuç ortaya çıkabileceği görülmektedir.

Belirtilen nedenlerle, dava konusu Yönetmelik hükmü yönünden davacı Sendikanın bu davayı açmakta menfaatinin bulunmadığı ve davanın ehliyet yönünden reddedilmesi gerektiği düşüncesiyle 2577 sayılı Kanunun 22 nci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca usul yönünden çoğunluk görüşüne katılmıyorum.

Üye  
ALİ ÜRKER

