

T.C.  
ZONGULDAK  
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2018/249

KARAR NO : 2018/802

**DAVACI** : İBRAHİM DAMATOĞLU'NU TEMSİLEN HABER-SEN

**VEKİLİ** : AV. MELTEM SALMAN

Necatibey Caddesi No:82/16 Kızılay-Çankaya/ANKARA

**DAVALI** : POSTA VE TELGRAF TEŞKİLATI ANONİM ŞİRKETİ

**VEKİLİ** : AV. CAN YAMAK

Ptt Başmüdürlüğü /ZONGULDAK

**DAVANIN ÖZETİ** : Zonguldak İli PTT Merkez Müdürlüğü Beycuma Şubesinde, 399 sayılı KHK kapsamında memur olarak görev yaparken, hakkında yürütülen soruşturma gereğince 24/10/2016 tarihinde görevinden uzaklaştırılan ve 19/10/2017 tarihinde tekrar görevine başlayan davacı tarafından; 2017 yılına ait Sicil ve Başarı Değerlemesi Raporu düzenlenmemesi nedeniyle 15/01/2018 tarihinde aldığı maaşına başarı ücreti verilmemesi üzerine yaptığı başvurunun zımnen reddine ilişkin işlemin; hukuka aykırı olduğu, görevden uzaklaştırma işlemi kaldırılarak görevine iade edilenlerin yasal düzenlemeler uyarınca, açıkta kaldığı süre içerisindeki tüm özlük ve mali haklarının verildiği, ekonomik yönden mağdur olduğu, Kamu İktisadi Teşebbüsleri Sözleşmeli Personel Sicil ve Başarı Değerlendirmesi Hakkındaki Yönetmeliğin 9. maddesinin son fıkrası uyarınca sözleşmeli personel hakkında sicil ve başarı değerlendirme raporu doldurulma imkanı bulunmaması halinde, bir defaya mahsus olmak üzere geriye doğru en çok 3 yılın sicil ve başarı değerlendirme notlarının ortalaması esas alınacağına ilişkin düzenleme varken, değerlendirmeyi yapacak sicil amirinin yanında en az altı ay çalışmış olma şartının aranmasının hakkaniyete aykırı olduğu iddialarıyla, 2017 yılına ait Sicil ve Başarı Değerlemesi Raporu doldurulmaması nedeniyle sicil notu verilmemesine ilişkin işlemin iptali ile yoksun kalınan maddi hakların yasal faizi ile birlikte ödenmesine karar verilmesi istenilmektedir.

**SAVUNMANIN ÖZETİ** : Davacının, OHAL kapsamında 2016/4 sayılı Başbakanlık Genelgesine istinaden 399 sayılı KHK gereğince 25/10/2016 tarihinde görevinden uzaklaştırıldığı, durumunun incelenmesi neticesinde, görevden uzaklaştırılma tedbirinin kaldırılması neticesinde görev yeri değişikliği ile Kilimli PTT Merkez Müdürlüğünde 13/10/2017 tarihinde görevine başladığı, 2017 yılına ait Sicil ve Başarı Değerlemesi Raporu bulunmadığı, zira raporun düzenlenmesi için de en az altı ay amirin yanında çalışması gerektiği ileri sürülerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

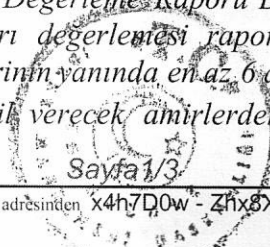
### TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Zonguldak İdare Mahkemesi'nce dava dosyası incelenerek işin gereği görüşüldü:

Dava; Zonguldak İli PTT Merkez Müdürlüğü Beycuma şubesinde sözleşmeli memur olarak görev yaparken, hakkında yürütülen soruşturma gereğince önce görevinden uzaklaştırılan ve sonrasında görevine iade edilen davacının, 2017 yılına ait Sicil ve Başarı Değerlemesi Raporu doldurulmaması sonucunda sicil notu verilmemesi nedeniyle, 2018 yılı Ocak ayından itibaren maaşına başarı ücreti verilmemesi üzerine yaptığı başvurunun zımnen reddine ilişkin işlemin iptali ile yoksun kalınan mali hakların yasal faizi ile birlikte ödenmesine karar verilmesi istemiyle açılmıştır.

399 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Personel Rejiminin Düzenlemesine Dair Kanun Hükmünde Kararname'nin 27. maddesinde, "Sözleşmeli personelden sicil ve başarı değerlendirme sonucunda sicil ve başarıları (A) düzeyinde olanlara temel ücretlerinin% 8'i, (B) düzeyinde olanlara% 4'ü, (C) düzeyinde olanlara % 2'si oranında hesaplanacak miktarda ve 43 üncü maddedeki esaslara göre başarı ücreti ödenir." hükmü yer almaktadır. Anılan KHK'nın 41. maddesine istinaden hazırlanıp Bakanlar Kurulu kararı ile kabul edilen ve Resmi Gazete'nin 15/11/1990 gün ve 20696 sayılı nüshasında yayımlanarak yürürlüğe konulan Kamu İktisadi Teşebbüsleri Sözleşmeli Personel Sicil ve Başarı Değerlemesi Hakkında Yönetmeliğin, "Sicil ve Başarı Değerleme Raporu Doldurmak İçin Gerekli Süre" başlıklı 9. maddesinde, "Haklarında sicil ve başarı değerlendirme raporu düzenlenecek sözleşmeli personelin, değerlendirilmelerini yapacak sicil amirlerinin yanında en az 6 ay çalışmış olmaları şarttır.

Sözleşmeli personel hakkında sicil verecek amirlerden birinin bulunmaması halinde mevcut



T.C.  
ZONGULDAK  
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2018/249  
KARAR NO : 2018/802

*amirin raporuna itibar edilir.*

*Bir sicil amiri bulunanlar hakkında o sicil amirinin değerlendirmesine göre işlem yapılır. Sicil amirlerinin hiç birinin bulunmaması veya sicil verecek süre görevde kalmamaları halinde sicil ve başarı değerlemesi raporları sonradan göreve atananlar veya vekilleri tarafından 3 aylık bir sürenin sonunda derhal doldurulur. Bu şekilde de sicil ve başarı değerlemesi raporu verme imkanı bulunmazsa, sicil ve başarı değerlemesi raporu, düzenleme döneminde 3 aydan az olmamak üzere, sözleşmeli personel ile en fazla çalışan sicil amiri tarafından doldurulur. Sicil amirinin yanında çalışırken alınan mazeret izinleri ile yıllık izinler ve doktor veya sağlık kurulu raporuna dayanan hastalık izinleri, hizmet içi eğitimde geçen süreler, sicil ve başarı değerlemesi raporu düzenlenmesi için gereken 6 aylık süreye dahildir. Şu kadar ki amirin yanında 3 ay fülün çalışmış olmak şarttır. Hizmet içi eğitimin veya hastalığın sicil ve başarı değerlemesi raporu doldurmak için gerekli sürenin geçmesine imkan vermeyecek kadar uzun sürmesi ve dolayısıyla sözleşmeli personel hakkında sicil ve başarı değerlemesi raporu doldurma imkanının bulunmaması halinde, bir defaya mahsus olmak üzere geriye doğru en çok 3 yılın sicil ve başarı değerlemesi notlarının ortalaması esas alınır.” hükümlerine yer verilmiştir.*

Anılan Yönetmeliğin “Sicil ve Başarı Değerleme Dönemi” başlıklı 8. maddesinde ise, “Sicil ve başarı değerlemesi raporları her yılın Aralık ayının ilk yarısı içinde doldurularak en geç 15 Aralık'a kadar bunları muhafaza ile görevli birime teslim edilir. İlk defa açıktan işe alınan sözleşmeli personelin sicil ve başarı değerlemesi raporları sözleşme sürelerinin bitiminden 15 gün önce doldurulur. Bu personelin 6 aylık deneme süresinden sonraki ilk sözleşme dönemlerine ait sicil ve başarı değerlemesi raporları ile yıl içinde memur statüsünden sözleşmeli statüye geçenlerin sicil ve başarı değerlemesi raporları sözleşme sürelerine bakılmaksızın Aralık ayının ikinci yarısında doldurulur.

*Yıl içinde görev yeri veya unvanı değişen sözleşmeli personelin o yıla ait sicil ve başarı değerlemesi raporu 6 aydan fazla çalıştığı yerdeki sicil amiri tarafından doldurulur.” hükümleri yer almaktadır.*

Dava dosyasının incelenmesinden, Zonguldak İli PTT Merkez Müdürlüğü Beycuma Şubesinde, 399 sayılı KHK kapsamında sözleşmeli memur olarak görev yaparken davacının, OHAL kapsamında 2016/4 sayılı Başbakanlık Genelgesine istinaden 399 sayılı KHK gereğince 25/10/2016 tarihinde görevinden uzaklaştırıldığı, durumunun incelenmesi neticesinde, görevden uzaklaştırılma tedbirinin kaldırıldığı ve görev yeri değişikliği ile Kilimli PTT Merkez Müdürlüğünde 13/10/2017 tarihinde görevine başladığı, yukarıda anılan Yönetmeliğin 9. Maddesi uyarınca Sicil ve Başarı Değerlemesi Raporu düzenlenmesi için en az altı ay amirin yanında çalışmadığı gerekçesiyle 2017 yılına ait Sicil ve Başarı Değerlemesi Raporu doldurulmadığı ve bu nedenle davacının 15/01/2018 tarihinde aldığı maaşına başarı ücreti verilmediği, bunun üzerine davacı tarafından mağduriyetinin giderilmesi talebiyle yapılan 29/01/2018 tarihli başvurunun, idarece zımnen reddedilmesine dair işlemin iptali ile yoksun kalınan mali hakların yasal faizi ile birlikte iadesi istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmıştır.

Değerlendirme bir sistem olarak, personele ilişkin uygulamaların dayanağını oluşturmakta olup, personelin değerlendirilmesi ise; personelin yükseltilmesi, gelecekte göstereceği gelişme potansiyeli, eğitim ihtiyaçlarının belirlenmesi, başarı durumunun ortaya çıkması, ödüllendirilmesi, ücretinin artırılması, görev yerinin değiştirilmesi, görevine son verilmesi, emekliye ayrılması gibi amaçlara hizmet etmektedir.

Yukarıda anılan mevzuat gereği, sözleşmeli personelden sicil ve başarı değerlemesi sonucunda sicil ve başarıları (A) (B) (C) düzeyinde olanlara belli oranlarda hesaplanacak miktarda ve 43. maddedeki esaslara göre başarı ücreti ödeneceği, haklarında sicil ve başarı değerlemesi raporu düzenlenecek sözleşmeli personelin, değerlendirilmelerini yapacak sicil amirlerinin yanında en az 6 ay çalışmış olmaları şart olduğu, hizmetiçi eğitimin veya hastalığın sicil ve başarı değerlemesi raporu doldurmak için gerekli sürenin geçmesine imkan vermeyecek kadar uzun sürmesi ve dolayısıyla sözleşmeli personel hakkında sicil ve başarı değerlemesi raporu doldurma imkanının bulunmaması halinde, bir defaya mahsus olmak üzere geriye doğru en çok 3 yılın sicil ve başarı değerlemesi notlarının ortalaması esas



T.C.  
ZONGULDAK  
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2018/249

KARAR NO : 2018/802

alınacağı açıktır.

Uyuşmazlıkta, 25/10/2016 tarihinde görevden uzaklaştırılan ve bilahare durumunun incelenmesi neticesinde, görevden uzaklaştırılma tedbiri kaldırılarak 13/10/2017 tarihinde görevine başlayan davacı hakkında 2017 yılına ilişkin sicil ve başarı değerlemesi yapılmadığı gerekçesiyle 2018 yılı Ocak ayından itibaren başarı ücreti ödemesinin yapılmamaya başlandığı, yukarıda belirtilen Yönetmeliğin 9. Maddesinde yer alan; haklarında sicil ve başarı değerlemesi raporu düzenlenecek sözleşmeli personelin, değerlendirilmelerini yapacak sicil amirlerinin yanında en az 6 ay çalışmış olmaları şart olduğu, *Sicil amirinin yanında çalışırken alınan mazeret izinleri ile yıllık izinler ve doktor veya sağlık kurulu raporuna dayanan hastalık izinleri, hizmet içi eğitimde geçen süreler, sicil ve başarı değerlemesi raporu düzenlenmesi için gereken 6 aylık süreye dahil olduğu, şu kadar ki amirin yanında 3 ay fiilen çalışmış olmak gerektiği, hizmet içi eğitimin veya hastalığın sicil ve başarı değerlemesi raporu doldurmak için gerekli sürenin geçmesine imkan vermeyecek kadar uzun sürmesi ve dolayısıyla sözleşmeli personel hakkında sicil ve başarı değerlemesi raporu doldurma imkanının bulunmaması halinde, bir defaya mahsus olmak üzere geriye doğru en çok 3 yılın sicil ve başarı değerlemesi notlarının ortalaması esas alınır* düzenlemesi karşısında; maddede sayılan sürelerle ilişkin hususların tadadı (sınırlı) nitelikte olmadığı, uyuşmazlık konusu durumda, en az altı veya üç ay süreyle sicil amirinin yanında çalışamayan ve gerekli sürenin geçmesine imkan vermeyecek durumu hizmetiçi eğitimin veya hastalığın uzun sürmesiyle sınırlandırmanın hakkaniyete ve hukuka uygun olmayacağı açıktır.

Bu durumda davalı idarede çalışan personelin başarı durumu, Yönetmelik uyarınca değerlendirilerek, *bir defaya mahsus olmak üzere geriye doğru en çok 3 yılın sicil ve başarı değerlemesi notlarının ortalaması esas alınarak* sicil başarı durumuna göre başarı ücreti hak edip etmediği ve hak ediyorsa ne kadar hak edeceği yolunda bir değerlendirme yapılması sonucunda davacıya bir cevap verilmesi gerekirken, sicil notu doldurulmaması nedeniyle başarı ücretinin ödenmemesinde hukuka uyarlık bulunmadığı sonuç ve kanaatine varılmıştır.

Öte yandan, hukuka aykırılığı saptanan dava konusu işlem nedeniyle davacının yoksun kaldığı parasal haklarının Anayasa'nın 125. maddesi gereği idarece tazmini gerektiğinden, yapılacak değerlendirme sonrasında başarı ücreti ödenmesi gerektiği sonucuna ulaşırsa ödenecek ücret miktarına başvuru (29/01/2018) tarihinden itibaren yasal faiz işletileceği de açıktır.

Açıklanan nedenlerle; dava konusu işlemin **iptaline**, bu işlem nedeniyle yoksun kaldığı parasal haklarının davalı idareye başvuru tarihinden itibaren hesaplanacak yasal faiziyle birlikte davacıya **ödenmesine**, aşağıda dökümü yapılan 162,00-TL yargılama gideri ile Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 1.090,00-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, artan posta ücretinin karar kesinleştikten sonra Mahkememizce davacıya iadesine, kararın tebliğ tarihini izleyen 30 gün içerisinde **Ankara Bölge İdare Mahkemesine istinaf yolu** açık olmak üzere 18/09/2018 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan  
CEMİL HULUSİ PARLAK  
37749

Üye  
İLKER TASLACIOĞLU  
195210

Üye  
AYLİN DARDOĞAN  
191851

YARGILAMA GİDERLERİ:

Başvurma Harcı : 35,90 TL

Karar Harcı : 35,90 TL

Vekalet Harcı : 5,20 TL

Posta Gideri : 85,00 TL

TOPLAM : 162,00 TL

